

Green Paper on Bio-Preparedness ของสหภาพยุโรป

สิงหาคม 2550

เมื่อวันที่ 11 กรกฎาคม ที่ผ่านมา คณะกรรมาธิการยุโรปได้ออกเอกสารสรุปความคิดเห็นว่าด้วยการเตรียมความพร้อมทางชีวภาพ (Green Paper on Bio-Preparedness) เพื่อลดความเสี่ยงการก่อการร้ายทางชีวภาพและเพิ่มขีดความสามารถในการเตรียมพร้อมและตอบโต้การก่อการร้ายนั้น โดยขณะนี้ คณะกรรมาธิการได้เปิดโอกาสให้ฝ่ายต่างๆแสดงความคิดเห็นได้ที่ biopreparedness@ec.europa.eu ภายในวันที่ 1 ตุลาคม 2550 และคาดว่าจะมีการตามสรุปความคิดเห็นจะมีผลใช้บังคับในปีหน้า (อ่านสรุปความเห็นได้ที่ http://ec.europa.eu/justice_home/news/consulting_public/news_consulting_public_en.htm)

สหภาพยุโรป (EU) เห็นว่าการก่อการร้ายเป็นสิ่งทำร้ายสำคัญต่อ EU ในปัจจุบัน การโจมตีที่กรุงแมดริด กรุงลอนดอน นครนิวยอร์ก และส่วนอื่นๆในโลกล้วนเป็นภัยต่อทุกคนและทุกประเทศ ผู้ก่อการร้ายอาจไม่ใช้อาวุธตามปกติ (conventional weapon) แต่ใช้อาวุธชีวภาพ (Biological weapon) ซึ่งอาจเป็นการทำลายพืชผลการเกษตร ก่อให้เกิดการติดเชื้อในประชากรสัตว์ ทำให้อาหารเป็นพิษ และกระทบต่อผู้บริโภคในที่สุด โดยอาจจะเกิดขึ้นภายใน EU เองหรือเกิดจากการนำเข้าสู่สินค้าจากต่างประเทศก็ได้ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องกฎระเบียบเพื่อประกันความปลอดภัยแก่ประชาชน

การเตรียมพร้อมทางชีวภาพ (Bio-Preparedness) มีความแตกต่างจากความปลอดภัยของอาหาร (Food Safety) ซึ่งเน้นด้านมาตรฐานของอาหาร และความมั่นคงทางอาหาร (Food Security) ซึ่งเน้นถึงความเพียงพอของอาหารและโภชนาการ เพราะมีความครอบคลุมกว้างกว่า โดยจะรวมถึงการวิจัย การวิเคราะห์ในห้องปฏิบัติการ การผลิตในโรงงานอาหาร และการขนส่ง

สิ่งแรกที่ EU จะดำเนินการ คือ การสร้างองค์ความรู้ทางชีวภาพเพื่อหาความเสี่ยงที่อาจจะเกิดขึ้น ซึ่งจำเป็นต้องให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการวิจัยด้วย โดยการตั้งเวทีการวิจัยเพื่อความมั่นคง (European Security Research and Innovation Forum : ESRIF) พร้อมๆกับการจัดทำเครือข่ายผู้เชี่ยวชาญด้านชีวภาพ (European Bio-Network : EBN) จากนั้นต้องทำมาตรฐานด้านชีวภาพ (Bio-Standard) เช่น แนวทางการป้องกันเชื้อโรค

EU ยังจะจัดสรรเงินเป็นกองทุนเพื่อเสริมสร้างขีดความสามารถในการวิเคราะห์ ฝึกอบรมและสร้างความตระหนักในเรื่องความปลอดภัยทางชีวภาพ เช่น การพัฒนาห้องปฏิบัติการ และที่สำคัญ EU ต้องการให้เกิดความเชื่อมโยงระหว่างสาขาต่างๆ ทั้งเกษตร อาหาร ทหาร ศิลปกรรม สาธารณสุข สิ่งแวดล้อม และการบังคับใช้กฎหมาย

ผมเห็นว่าสมุดปกเขียวนี้มีแนวคิดเช่นเดียวกับกฎหมายป้องกันการก่อการร้ายทางชีวภาพของสหรัฐอเมริกา (The Public Health Security and Bio-terrorism Preparedness and Response Act of 2002 หรือเรียกสั้นๆว่า Bio-terrorism Act 2002) จึงนับเป็นพัฒนาการใหม่ของ EU และจะกลายเป็นกฎระเบียบใหม่ของ EU ในอนาคต ดังนั้น ภาคเอกชนจึงควรให้ความสนใจ โดยต้องเร่งศึกษาสมุดปกเขียวนี้และแสดงความคิดเห็นผ่านช่องทางที่ EU กำหนด ขณะเดียวกันก็เร่งสร้างศักยภาพเพื่อเป็นเกราะป้องกันแก่ตัวเอง เพื่อให้สามารถทำการค้ากับ EU ได้อย่างราบรื่นต่อไป