

Farm Bill 2008 กับ WTO รอบโตฮา

กรกฎาคม 2551

เมื่อวันที่ 22 พฤษภาคม ที่ผ่านมา รัฐสภาของสหรัฐอเมริกาได้ผ่านกฎหมาย The Food, Conservation and Energy Act of 2008 หรือ Farm Bill 2008 อันจะเป็นกฎหมายที่จะมาแทนที่ The Farm Security and Rural Investment Act of 2002 หรือ Farm Bill 2002

กฎหมาย Farm Bill 2008 มี 673 หน้า รวม 15 หัวข้อ เช่น โภคภัณฑ์ (commodity) โภชนาการ การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การประกันพืชผล และการค้า โดยจะมีการใช้เงินรวม 307,000 ล้านดอลลาร์ (ประมาณ 10,000,000 ล้านบาท หรือมากกว่างบประมาณกระทรวงเกษตรของไทยราว 143 เท่า) ในช่วงเวลา 5 ปี (2008-2012) และจะเริ่มมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2551

(ดูรายละเอียดได้ที่ <http://agriculture.house.gov>)

แม้ว่ารายจ่ายจริงของ Farm Bill 2008 จะไม่อาจคาดคะเนได้ เพราะขึ้นอยู่กับราคาสินค้าในแต่ละปี (อันจะมีผลต่อการรับจํานำพืชผลและการประกันพืชผล) แต่ยอดงบประมาณที่ตั้งไว้ไม่ได้สะท้อนถึงเจตนารมณ์ของสหรัฐฯ ในการลดรายจ่ายเพื่อการอุดหนุนภาคเกษตร ซึ่งเป็นตัวส่งสัญญาณที่ดีต่อการเจรจา WTO รอบโตฮาในปัจจุบัน

ความจริง Farm Bill 2008 เป็นกฎหมายที่สร้างความขัดแย้งระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติมากที่สุดฉบับหนึ่ง เนื่องจากฝ่ายบริหารต้องการให้มีการปฏิรูปการใช้เงินอุดหนุนภาคเกษตร เพื่อให้ประเทศต่างๆ เห็นว่าสหรัฐฯ มุ่งมั่นที่จะลดการอุดหนุนภาคเกษตร อันจะช่วยให้การเจรจา WTO รอบโตฮาสามารถปิดรอบได้ และเห็นว่าในภาวะที่ราคาธัญพืชต่างๆ มีราคาแพงขึ้น (จนกลายเป็นวิกฤตของโลกไปแล้ว) เกษตรกรก็ได้ประโยชน์อย่างมากแล้ว จึงไม่จำเป็นต้องอุดหนุนมากเช่นเดิม ขณะที่ฝ่ายนิติบัญญัติ (ซึ่งได้รับการสนับสนุนทั้งจากภาคชนบทและภาคสังคมเมืองรวมกว่า 500 องค์กร) เห็นว่ามีความจำเป็นต้องคงการอุดหนุนภาคเกษตรต่อไป เพื่อประกันถึงความสามารถในการผลิตอาหารที่ปลอดภัยและมากพอ

ในเมื่อ Farm Bill 2008 ไม่ได้นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงเชิงโครงสร้างของระบบการอุดหนุนการเกษตรของสหรัฐฯ หลายฝ่ายจึงเห็นว่ากฎหมายนี้เป็นความล้มเหลวของสหรัฐฯ และบางที Farm Bill 2008 อาจจะเป็น “แพะ” ของความล้มเหลวของ WTO รอบโตฮาก็เป็นได้
